

ZARZĄDZENIE NR 79/2022
BURMISTRZA ALEKSANDROWA KUJAWSKIEGO

z dnia 11 maja 2022 r.

w przedmiocie zarządzenia konsultacji z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego projektu aktu prawa miejscowego

Na podstawie § 3 ust. 1 oraz § 5 uchwały Rady Miejskiej Aleksandrowa Kujawskiego z dnia 27 września 2021 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego projektów aktów prawa miejscowego (Dz. Urz. Woj. Kujawsko-Pomorskiego poz. 4835) zarządza się, co następuje:

§ 1. Zarządza się konsultacje z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego projektu uchwały Rady Miejskiej Aleksandrowa Kujawskiego w sprawie określenia szczegółowych zasad wnoszenia projektów uchwał przez mieszkańców, zasad tworzenia komitetów inicjatyw uchwałodawczych, zasad promocji projektów uchwał wnoszonych przez mieszkańców oraz formalnych wymogów, jakim muszą odpowiadać składane projekty.

§ 2. Konsultacje przeprowadza się w formie zbierania uwag w formie pisemnej lub elektronicznej.

§ 3. Uwagi w formie pisemnej należy składać w Urzędzie Miejskim w Aleksandrowie Kujawskim.

§ 4. Uwagi w formie elektronicznej należy przekazywać na adres: konsultacje@aleksandrowkujawski.pl

§ 5. Konsultacje trwają do 30 maja 2022 r.

§ 6. Projekt, o którym mowa w § 1 stanowi załącznik do niniejszego zarządzenia.

§ 7. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

Burmistrz

/-/ Arkadiusz Gralak

UCHWAŁA
RADY MIEJSKIEJ ALEKSANDROWA KUJAWSKIEGO

z dnia ...

w sprawie określenia szczegółowych zasad wnoszenia projektów uchwał przez mieszkańców,
zasad tworzenia komitetów inicjatyw uchwałodawczych, zasad promocji projektów uchwał
wnoszonych przez mieszkańców oraz formalnych wymogów, jakim muszą odpowiadać składane
projekty

Na podstawie art. 169 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. poz. 483, z 2001 r. poz. 319, z 2006 r. poz. 1471 oraz z 2019 r. poz. 946) oraz art. 3 ust. 1, art. 18 ust. 2 pkt 1, art. 22 ust. 1 oraz art. 41a ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 i 583) uchwała się, co następuje:

Rozdział I. Przepisy ogólne

§ 1. Niniejsza uchwała określa szczegółowe zasady wnoszenia projektów uchwał przez mieszkańców, zasady tworzenia komitetów inicjatyw uchwałodawczych, zasady promocji projektów uchwał wnoszonych przez mieszkańców oraz formalne wymogi, jakim muszą odpowiadać składane projekty.

§ 2. Użyte w niniejszej uchwale pojęcia oznaczają:

- 1) Burmistrz - Burmistrza Aleksandrowa Kujawskiego;
- 2) gmina - Gminę Miejską Aleksandrów Kujawski;
- 3) Rada - Radę Miejską Aleksandrowa Kujawskiego;

§ 3. Grupie co najmniej 200 mieszkańców gminy posiadających czynne prawo wyborcze do Rady przysługuje prawo wnoszenia projektów uchwał do Rady.

Rozdział II. Komitet inicjatywy uchwałodawczej

§ 4. W celu wniesienia projektu uchwały do Rady mieszkańcy tworzą komitet inicjatywy uchwałodawczej, zwany dalej "komitetem".

§ 5. 1. W skład komitetu mogą wejść wyłącznie mieszkańcy gminy posiadający czynne prawo wyborcze do Rady.

2. W skład komitetu wchodzi co najmniej 2 osoby.

§ 6. Mieszkaniec przystępuje do komitetu poprzez złożenie oświadczenia.

§ 7. 1. Do skutecznego utworzenia komitetu konieczne jest zgłoszenie Radzie powstania komitetu.

2. Do zgłoszenia, o którym mowa w ust. 1 załącza się:

- a) oświadczenia członków o przystąpieniu do komitetu;
- b) wskazanie adresu korespondencyjnego komitetu;
- c) wskazanie adresu poczty elektronicznej do celów komunikacji z komitetem.

§ 8. Zgłoszenie powstania komitetu dokonuje się najpóźniej w dniu wniesienia do Rady projektu

uchwały.

§ 9. 1. Komitet może wyznaczyć nie więcej niż dwóch pełnomocników, którzy reprezentują komitet przed Radą.

2. Wyznaczenie pełnomocnika następuje z dniem zgłoszenia Przewodniczącemu Rady wyznaczenia pełnomocnika.

3. Do zgłoszenia, o którym mowa w ust. 2 załącza się dokument potwierdzający wyznaczenie pełnomocnika przez komitet oraz adres korespondencyjny, adres poczty elektronicznej i numer telefonu pełnomocnika.

4. Komitet może w każdej chwili zmienić, odwołać lub ustanowić dodatkowego pełnomocnika. Przepisy ust. 2 i 3 stosuje się odpowiednio.

Rozdział III. Wymogi formalne dotyczące projektów

§ 10. 1. Projekt uchwały składany przez mieszkańców musi zawierać następujące elementy:

- a) tytuł uchwały;
- b) określenie przedmiotu uchwały;
- c) wskazanie podstawy prawnej wydania uchwały;
- d) przepisy merytoryczne oraz - jeśli jest to uzasadnione - przepisy zmieniające, epizodyczne, przejściowe, dostosowujące i uchylające;
- e) przepisy o wejściu w życie uchwały;
- f) uzasadnienie.

2. Jeśli uchwalenie uchwały wiąże się ze skutkami finansowymi dla budżetu gminy uzasadnienie wskazuje źródła finansowania.

§ 11. Burmistrz lub wyznaczona przez niego osoba na wniosek komitetu udziela wszelkiej pomocy w sporządzeniu projektu uchwały odpowiadającego wymogom określonym w § 9. Pomoc ta obejmuje w szczególności pomoc prawną oraz pomoc we wskazaniu źródeł finansowania skutków finansowych uchwały.

Rozdział IV. Zasady wnoszenia uchwał przez mieszkańców

§ 12. Projekt uchwały komitet wnosi do Rady.

§ 13. Do projektu uchwały dołącza się listę poparcia projektu uchwały przez mieszkańców. Lista zawiera imię i nazwisko, adres zamieszkania, datę urodzenia oraz własnoręczny podpis mieszkańca popierającego projekt uchwały.

§ 14. Przewodniczący Rady kieruje otrzymany projekt uchwały do Burmistrza celem konsultacji pod względem zgodności projektu z prawem oraz weryfikacji liczby mieszkańców popierających projekt.

§ 15. W przypadku, w którym wniesione dokumenty nie stanowią projektu uchwały w rozumieniu art. 41a ust. 1 - 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 i 583) Przewodniczący zwraca je komitetowi.

Rozdział V. Zasady promocji obywatelskich inicjatyw uchwałodawczych

§ 16. Każdy na zasadach określonych w niniejszej uchwale może promować obywatelską inicjatywę uchwałodawczą oraz projekty uchwał, które zostały lub mają zostać wniesione do Rady

przez mieszkańców.

§ 17. Materiały promujące projekt uchwały, który został lub ma zostać wniesiony do Rady przez mieszkańców zawierają oznaczenie podmiotu, od którego pochodzą oraz źródła ich sfinansowania.

§ 18. Komitet może w okresie od zgłoszenia powstania komitetu do dnia uchwalenia lub nieuchwalenia przez Radę projektu uchwały wniesionego przez komitet, nie dłużej jednak niż przez 3 miesiące, korzystać nieodpłatnie ze słupów informacyjnych stanowiących własność gminy na cele promocji inicjatywy uchwałodawczej oraz projektu uchwały.

Rozdział VI. Przepisy końcowe

§ 19. W uchwale Rady Miejskiej Aleksandrowa Kujawskiego z dnia 5 czerwca 2013 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Miejskiej Aleksandrów Kujawski (Dz. Urz. Woj. Kujawsko-Pomorskiego poz. 2272) w załączniku nr 1 wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w § 44 po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:
"2a. Przepis ust. 2 stosuje się odpowiednio do pełnomocników komitetu inicjatywy uchwałodawczej w odniesieniu do sesji, na której rozpatrywany ma być projekt uchwały wniesiony w imieniu grupy mieszkańców przez ten komitet.";
- 2) w § 55 dodaje się ust. 5 w brzmieniu:
"5. W dyskusji nad projektem uchwały wniesionym przez grupę mieszkańcom udziela się głosu pełnomocnikom komitetu inicjatywy uchwałodawczej, na zasadach takich samych, jak radnym.";
- 3) po § 69 dodaje się § 69a w brzmieniu:
"§ 69a. 1. Inicjatywa uchwałodawcza przysługuje także grupie co najmniej 200 mieszkańców posiadających czynne prawo wyborcze w wyborach do Rady.
2. Szczegółowe zasady wnoszenia projektów uchwał przez mieszkańców, zasady tworzenia komitetów inicjatyw uchwałodawczych, zasady promocji projektów uchwał wnoszonych przez mieszkańców oraz formalne wymogi, jakim muszą odpowiadać składane projekty określa odrębna uchwała.
3. W odniesieniu do projektów uchwał wnoszonych przez grupę mieszkańców przepisu § 69 ust. 3 nie stosuje się."

§ 20. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Przedmiotem niniejszej uchwały jest kompleksowe uregulowanie zasad wykonywania przez mieszkańców prawa inicjatywy uchwałodawczej w zakresie wynikającym z delegacji z art. 45 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 i 583, **dalej jako u.s.g.**). Wprowadzenie do u.s.g. przepisów regulujących prawo inicjatywy uchwałodawczej nastąpiło z chwilą wejścia w życie głębokiej reformy ustrojowej samorządów wszystkich szczebli dokonanej przepisami ustawy z dnia 11 stycznia 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych (Dz. U. poz. 130 i 1349). Tą samą ustawą m.in. wprowadzono instytucje raportów o stanie gminy, wotum zaufania dla burmistrza czy wprowadzono jako obowiązkową komisję skarg, wniosków i petycji rady gminy.

W obecnie obowiązującym stanie prawnym mieszkańcy posiadają już prawo inicjatywy uchwałodawczej, gdyż to wynika bezpośrednio z art. 41a ust.1 i ust. 2 pkt 2 u.s.g. Jednakże zgodnie z normą z art. 41a ust. 5 obowiązkiem Rady było ustanowienie szczegółowych zasad wnoszenia inicjatyw obywatelskich, zasad tworzenia komitetów inicjatywy uchwałodawczych, zasad promocji projektów uchwał wnoszonych przez mieszkańców oraz formalnych wymogów, jakim projekty te powinny odpowiadać. Przepisy te winny były zostać uchwalone do końca poprzedniej kadencji Rady. Przyjęcie niniejszej uchwały usuwa zatem stan obiektywnej niezgodności z prawem poprzez niewykonanie przez Radę obowiązku wydania aktu o charakterze wykonawczym do ustawy. Wydanie przepisów regulujących wyżej wzmiankowane kwestie w stopniu istotnym ułatwi mieszkańcom wykonywanie przysługującego im prawa inicjatywy uchwałodawczej. W związku z tym celem projektodawcy było przygotowanie aktu, który w pełni będzie odpowiadał prawu, a równocześnie będzie ustanawiał jak najniższe możliwe bariery dla mieszkańców do przygotowania i wniesienia projektu uchwały do Rady.

Projekt zawiera dwiętnastu paragrafów uporządkowanych w sześć rozdziałów. Kolejność zamieszczenia rozdziałów w akcie odpowiada kolejności czynności, jakie winny być podejmowane w procesie przygotowywania i wnoszenia do Rady projektu uchwały. Pierwszy rozdział ma charakter ogólny. W § 1 określony został szczegółowo zakres normowania przepisów uchwały, § 2 zawiera definicje legalne pojęć, które są używane w treści aktu. § 3 zawiera regulację, która wskazuje na istniejące prawo grupy 200 mieszkańców Gminy posiadających czynne prawo wyborcze w wyborach do Rady do wnoszenia projektów uchwał.

Przedmiotem drugiego rozdziału jest określenie szczegółowych zasad tworzenia komitetów inicjatyw uchwałodawczych. W tym miejscu ujawnia się intencja projektodawcy do maksymalnie dużego, w zakreślonych granicach ustawowych, odformalizowania procedury wnoszenia projektów inicjatyw uchwałodawczych przez mieszkańców. Komitet liczy co najmniej dwie osoby (z samej natury rzeczy nie może liczyć mniej), przy czym przepisy nie określają maksymalnej liczby jego członków. Komitet może zgłosić swoje powstanie w dowolnym momencie przygotowywania projektu uchwały, jednak nie później niż w momencie jego przedłożenia Radzie. Zgłoszenie powstania komitetu uprawnia go m.in. do korzystania z pomocy w przygotowaniu projektu uchwały (§ 11 projektu) oraz z nieodpłatnej promocji na słupach ogłoszeniowych na zasadach określonych w § 18 projektu.

Rozdział trzeci zawiera przepisy określające wymogi formalne w odniesieniu do projektów uchwał wnoszonych przez grupę mieszkańców. Wymogi te są podobne do wymogów określonych w odniesieniu do wszystkich projektów uchwał wnoszonych do Rady (zob. § 69 ust. 3 Statutu Gminy Miejskiej Aleksandrów Kujawski). Jednak w odniesieniu do projektów uchwał wnoszonych przez

mieszkańców ustawodawca nakazał określenie tych wymogów w niniejszej uchwale. Ponieważ, jak zwraca się uwagę w orzecznictwie, przygotowanie projektu uchwały spełniającego tak dokładne wymagania może być trudne dla mieszkańców, wychodząc naprzeciw mieszkańcom określono obowiązek Burmistrza lub wskazanej przez niego osoby do udzielenia pomocy w sporządzeniu projektu uchwały.

Rozdział czwarty określa zasady wnoszenia projektów uchwał do Rady. Należy zwrócić uwagę, że wymóg zebrania poparcia od co najmniej 200 osób wynika z decyzji ustawodawcy. Projekt wraz z listą mieszkańców posiadających czynne prawo wyborcze do Rady, kierowany jest do Rady. W orzecznictwie sądowoadministracyjnym zwrócono uwagę na brak kompetencji przewodniczącego rady gminy do weryfikowania projektów uchwał wniesionych przez mieszkańców. Równocześnie jednak, w ramach wykonywania funkcji z zakresu organizacji pracy rady gminy, przewodniczący jest zobowiązany ocenić każdy dokument wpływający do rady pod kątem tego, czy jest prawidłowo wniesionym projektem uchwały przez uprawniony do jego wniesienia podmiot i - jeśli tak jest - skierować go do prac rady. Wyrazem tego jest przepis § 15 projektu.

Należy zaznaczyć, że dążąc do zmniejszenia ograniczenia biurokratycznego związanego z wnoszeniem projektów uchwał do Rady nie wprowadzono maksymalnego okresu zbierania podpisów pod projektem.

W rozdziale piątym określono zasady promocji projektów uchwał. Przepisy określają, że prawo to przysługuje **każdemu**. Prawo to stanowi wyraz udziału w życiu społecznym wspólnoty samorządowej. Przy czym dla przejrzystości debaty publicznej konieczne jest oznaczanie materiałów, poprzez wskazanie podmiotu, od którego pochodzi materiał oraz źródeł jego finansowania (§ 17 projektu).

Równocześnie przyznano dodatkowe uprawnienie do nieodpłatnego korzystania ze słupów ogłoszeniowych, stanowiących własność gminy. Uprawnienie to jednak ograniczone jest podmiotowo (tylko do komitetu inicjatywy uchwałodawczej) oraz temporalnie (tylko do 3 miesięcy, zob. § 18 projektu).

Ostatni rozdział zawiera przepisy końcowe. W związku z wprowadzeniem do porządku prawnego instytucji inicjatywy uchwałodawczej mieszkańców konieczne jest wprowadzenie zmian do Statutu Gminy Miejskiej Aleksandrów Kujawski.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. Uchwała, stosownie do art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) podlega ogłoszeniu w dzienniku urzędowym województwa. Przy czym wynika to bezpośrednio z przepisów tejże ustawy i nie ma konieczności wskazywania w projekcie miejsca publikacji aktu prawnego.

Przyjęcie niniejszej uchwały nie pociągnie za sobą bezpośrednich skutków finansowych dla budżetu gminy. Wszystkie zadania, związane z wykonaniem uchwały, zostaną wykonane przy pomocy już dostępnych zasobów organizacyjnych i kadrowych gminy. Jej przyjęcie będzie miało z kolei pozytywne skutki społeczne związane z ułatwieniem dostępu mieszkańek i mieszkańców do instytucji inicjatywy uchwałodawczej mieszkańców.

Z tych względów podjęcie uchwały jest w pełni zasadne.