



egz. nr nr. 1

PROTOKÓŁ

z przeprowadzonej kontroli Straży Miejskiej w Aleksandrowie Kujawskim

1. Oznaczenie jednostki kontrolowanej:
Straż Miejska w Aleksandrowie Kujawskim, ul. Wojska Polskiego 2,
87-700 Aleksandrów Kujawski.
2. Kierownik jednostki kontrolowanej:
 - Arkadiusz Gralak, Burmistrz Miasta Aleksandrów Kujawski,
ul. Słowackiego 8, 87-700 Aleksandrów Kujawski.
3. Imiona i nazwiska oraz stanowiska służbowe osób kontrolujących:
 -
4. Data przeprowadzenia czynności w jednostce kontrolowanej:
 - 30 marca 2023 roku.
5. Przedmiotowy zakres kontroli:
 - Wykonywanie przez strażników Straży Miejskiej w Aleksandrowie Kujawskim czynności określonych w art. 12 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku *o strażach gminnych* (tj. Dz.U. 2021 poz. 1736), w tym w szczególności terminowości nakładania mandatów karnych, prawidłowości kwot nałożonych grzywien, prawidłowości wypełniania odcinków mandatów karnych, wykonywania czynności wyjaśniających zgodnie z *Kodeksem postępowania w sprawach o wykroczenia*, prawidłowości sporządzania wniosków o ukaranie i odstępowania od skierowania wniosku, anonimizacji danych świadków, posiadania wymaganych prawem upoważnień, dokumentowania wykroczeń drogowych, dokumentowania w notatnikach służbowych niektórych czynności, zasadności doprowadzania osób.
 - Użycie środków przymusu bezpośredniego pod względem zasadności i prawidłowości dokumentowania.
 - Ewidencja etatów, wyposażenia i wyników działań straży sporządzanej w cyklu półrocznym, a także przechowywanie i ewidencja środków przymusu bezpośredniego.

24

6. Okres objęty kontrolą:

- 20 marca 2022 roku – 19 marca 2023 roku.

Działając na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku *o strażach gminnych*, § 5 Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 grudnia 2009 roku *w sprawie trybu sprawowania nadzoru nad działalnością straży gminnych (miejskich)* oraz upoważnień nr 189/2023, 203/2023 wydanych przez Wojewodę Kujawsko-Pomorskiego, podczas przeprowadzonej kontroli kontrolujący ustalili, co następuje:

Straż Miejska w Aleksandrowie Kujawskim została powołana w dniu 23 września 2020 roku. Stanowi jednostkę organizacyjną w strukturze urzędu miasta. Komendantem Straży Miejskiej w Aleksandrowie Kujawskim jest Robert Kamiński. Oprócz komendanta w straży zatrudniony jest jeden strażnik.

I. Wykonywanie przez strażników Straży Miejskiej w Aleksandrowie Kujawskim czynności określonych w art. 12 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku *o strażach gminnych*.

1. Materiały czynności wyjaśniających.

W wyniku sprawdzenia stwierdzono, że w okresie objętym kontrolą Straż Miejska w Aleksandrowie Kujawskim przeprowadziła czynności wyjaśniające w sprawach o wykroczenia.

Sprawdzono materiały następujących czynności wyjaśniających:

1) RSOW-1/22 – w dniu 08 sierpnia 2022 roku – nieprawidłowe parkowanie.

W materiałach znajdowały się następujące dokumenty:

- notatka urzędowa,
- wezwanie,
- dokumentacja fotograficzna,
- wniosek o udostępnienie danych osobowych,
- odpowiedź na ww. wniosek,
- wezwanie,
- potwierdzenie odbioru ww. wezwania,
- kolejne wezwanie,
- zwrot wezwania przez pocztę,
- wezwanie do wskazania kierującego pojazdem,
- potwierdzenie odbioru ww. wezwania,
- kolejne wezwanie,
- potwierdzenie odbioru ww. wezwania,
- kolejne wezwanie,
- potwierdzenie odbioru ww. wezwania,

- wniosek o udostępnienie danych osobowych,
- odpowiedź na ww. wniosek,
- wniosek o ukaranie,
- wyrok nakazowy,
- doręczenie wyroku nakazowego.

2) RSOW 2/22 – w dniu 26 września 2022 roku – nieprawidłowe parkowanie.
W materiałach znajdowały się następujące dokumenty:

- notatka urzędowa,
- dokumentacja fotograficzna,
- wezwanie,
- wniosek o udostępnienie danych osobowych,
- odpowiedź na ww. wniosek,
- wezwanie,
- potwierdzenie odbioru ww. wezwania,
- kolejne wezwanie,
- potwierdzenie odbioru ww. wezwania,
- wezwanie do wskazania kierującego pojazdem,
- zwrot wezwania przez pocztę,
- wniosek o udostępnienie danych osobowych,
- potwierdzenie odbioru ww. wniosku,
- odpowiedź na ww. wniosek,
- potwierdzenie odbioru ww. wniosku – oryginał,
- odpowiedź na ww. wniosek – oryginał,
- wniosek o ukaranie,
- doręczenie wyroku nakazowego,
- wyrok nakazowy.

3) RISM-445/23 – poza okresem objętym kontrolą.

Dokonano analizy materiałów znajdujących się w powyższych postępowaniach w sprawach o wykroczenia, które sprawdzono pod kątem przestrzegania następujących przepisów:

- Art. 57 § 2 i § 3 *Kodeksu Postępowania w Sprawach o Wykroczenia* – jakie elementy powinny znaleźć się we wniosku o ukaranie sporządzonym przez oskarżyciela publicznego.

Wnioski o ukaranie były zgodne z przepisami.

- Art. 54 *Kodeksu Postępowania w Sprawach o Wykroczenia* – czynności wyjaśniające w miarę możliwości należy podjąć w miejscu popełnienia czynu bezpośrednio po jego ujawnieniu i zakończyć w ciągu miesiąca.

Sprawdzone materiały czynności wyjaśniających wskazywały na niezwłoczne wykonywanie czynności i dążenie do ich szybkiego zakończenia.

- Rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 24 listopada 2003 roku w sprawie wysokości grzywien nakładanych w drodze mandatów karnych za wybrane rodzaje wykroczeń.

Nie ujawniono przypadku zaproponowania lub nałożenia mandatu karnego w kwocie niezgodnej z ww. Rozporządzeniem.

- *Kodeksem Wykroczeń* oraz innych ustaw – zgodność zastosowanych kwalifikacji prawnych.

Nie ujawniono nieprawidłowości.

- Art. 148a § 1 *Kodeksu Postępowania Karnego* – przepisy dotyczące anonimizacji danych osobowych.

Nie sprawdzono tego zagadnienia z uwagi na brak protokołów w materiałach.

- *Kodeksu Postępowania w Sprawach o Wykroczenia* – przesłuchiwanie oraz pouczenie uczestników postępowania.

W sprawdzanych materiałach nie występowały protokoły przesłuchania świadków, w związku z czym nie sprawdzono tego zagadnienia.

2. Mandaty karne.

Według uzyskanej informacji nakładane są mandaty karne kredytowane. W kontrolowanym okresie nałożono mandaty skutkujące punktami karnymi, w związku z powyższym dokonano kontroli również w zakresie przekazywania Karty PRD-5/1.

Sprawdzono odcinki „E” mandatów karnych z bloczka:

- De 2166881 – De 2166900,
pod względem zgodności z obowiązującymi przepisami.

Nr mandatu	Kwota / punkty	Naruszony przepis	data popełnienia wykroczenia	data nałożenia mandatu	data przek. Druku Prd-5/1
De 2166881	200 / -	art. 144 § 1 KW	10.01.2023	12.01.2023	-
De 2166882	200 / -	art. 191 KW	25.01.2023	25.01.2023	-
De 2166883	100 / 1	art. 92 § 1 KW	26.01.2023	26.01.2023	27.01.2023
De 2166884	100 / -	art. 144 § 1 KW	25.01.2023	31.01.2023	-
De 2166885	100 / -	art. 144 § 1 KW	01.02.2023	01.02.2023	-
De 2166886	200 / -	art. 191 KW	03.02.2023	03.02.2023	-
De 2166887	100 / -	art. 77 KW	23.02.2023	23.02.2023	-
De 2166888	200 / -	art. 95 u.o.z.s.e.e.	23.02.2023	02.03.2023	-
De 2166889	100 / 1	art. 97 KW	24.02.2023	06.03.2023	06.03.2023
De 2166890	100 / 1	art. 92 § 1 KW	14.03.2023	14.03.2023	16.03.2023
De 2166891 – De 2166896 – poza okresem kontroli					
De 2166897 – De 2166900 – niewykorzystane					

Mandaty sprawdzono pod względem ich zgodności z następującymi przepisami:

- z Rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 listopada 2003 roku *w sprawie wykroczeń, za które strażnicy straży gminnych są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego* (t.j. DZ.U. 2022 poz. 1350)

Nie stwierdzono nałożenia mandatu za wykroczenia spoza katalogu.

- z Rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 24 listopada 2003 roku *w sprawie wysokości grzywien nakładanych w drodze mandatów karnych za wybrane rodzaje wykroczeń* (tj. Dz.U. 2013 poz. 1624 z późn. zmianami).

W mandacie De 2166887 nie wskazano paragrafu, za jaki nałożono mandat, gdyż za § 1 obowiązuje grzywna w wysokości od 50 zł do 250 zł, natomiast za § 2 obowiązuje grzywna w wysokości 500 zł.

- pod kątem zastosowanych kwalifikacji prawnych czynu z *Kodeksem wykroczeń* oraz innych ustaw.

W mandatach De 2166882 i De 2166886 błędnie wpisano art. 191 KW; powinno być wpisane art. 195 ustawy o odpadach.

W mandacie De 2166887 nie wskazano paragrafu, za jaki nałożono mandat, gdyż § 1 dotyczy niezachowania zwykłych lub nakazanych środków ostrożności, natomiast § 2 dotyczy zwierzęcia, które swoim zachowaniem stwarza niebezpieczeństwo dla życia lub zdrowia człowieka.

- z Rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 lutego 2002 roku *w sprawie nakładania grzywien w drodze mandatu karnego* (tj. Dz.U. 2017 poz. 613 z późn. zmianami), opisującym sposób nakładania mandatów i wypełniania formularza mandatu karnego.

Na żadnym z mandatów nie wpisano gminy i powiatu.

W mandatach De 2166882, De 2166885, De 2166886 i De 2166888 nie wykreślono pola liczba punktów.

W mandatach De 2166883 i De 2166885 data w polu na czytelny podpis osoby ukaranej ma przedstawiony szyk, została zamieniona kolejność miesiąca i dnia nałożenia mandatu.

- z Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2019 roku *w sprawie wykonywania niektórych czynności przez strażników gminnych (miejskich)* (Dz.U. 2019 poz. 2484).

Sprawdzono wybrane notatniki służbowe nw. Strażników:

W notatnikach ww. były odnotowywane przypadki legitymowania osób w związku z podejmowanymi interwencjami i nałożeniem mandatów karnych.

- z art. 97 § 1 *Kodeksu Postępowania w Sprawach o Wykroczenia* (Dz.U. 2022 poz. 1124).

Nie ujawniono przekroczenia terminu do nałożenia mandatu karnego.

3. Posiadanie uprawnień.

Obowiązujące przepisy ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku *o strażach gminnych* wymagają posiadania uprawnień przez strażników wykonujących czynności kontroli ruchu drogowego oraz nakładających mandaty karne.

Zadanie kontroli ruchu drogowego zostało nałożone na strażę gminne przez art. 11 ust. 1 pkt. 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku *o strażach gminnych*, który w kwestii zakresu działania odwołuje się do przepisów o ruchu drogowym.

Art. 129b ustawy z dnia 20 czerwca 1997 roku *Prawo o ruchu drogowym* reguluje zakres uprawnień straży gminnych, a art. 129e tej ustawy przewiduje, że kontrola ruchu drogowego wykonywana przez strażników gminnych (miejskich) odbywa się na podstawie upoważnienia do wykonywania kontroli ruchu drogowego wydanego przez właściwego miejscowo komendanta powiatowego (miejskiego) Policji. Wydane na podstawie Prawa o ruchu drogowym Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 5 listopada 2019 roku *w sprawie kontroli ruchu drogowego* (Dz.U. 2019 poz. 2141 z późn. zmianami) zawiera § 23 regulujący zasady wydawania upoważnień strażnikom gminnym. Wzór upoważnienia został określony w załączniku nr 14 ww. Rozporządzenia.

Sprawdzono upoważnienia:

- upoważnienie nr _____ wydane 21 maja 2021 roku przez: _____
- upoważnienie nr _____

Wydane upoważnienia są zgodne ze wzorem wskazanym w ww. rozporządzeniu.

Handwritten mark

Zgodnie z § 23 ust. 6 cytowanego powyżej Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 5 listopada 2019 roku *w sprawie kontroli ruchu drogowego* „Osoba posiadająca upoważnienie do wykonywania kontroli ruchu drogowego podlega okresowemu przeszkoleniu uzupełniającemu. Przeszkolenie to organizuje przełożony, o którym mowa w ust. 2, przed upływem 5 lat od ukończenia szkolenia lub poprzedniego szkolenia uzupełniającego. Program powinien uwzględniać zmiany wprowadzone w przepisach ruchu drogowego w zakresie objętym upoważnieniem do kontroli ruchu drogowego”.

Do nakładania grzywien w postępowaniu mandatowym za wykroczenia w trybie przewidzianym przepisami o postępowaniu w sprawach o wykroczenia, upoważnia strażników gminnych art. 12 ust. 1 pkt. 4 Ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku *o strażach gminnych*.

Art. 95 § 1 i 4 Ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 roku *Kodeks Postępowania w sprawach o wykroczenia* dopuszcza możliwość nakładania grzywien przez organy inne niż Policja, wskazując na konieczność wydawania w takich sytuacjach upoważnień. Wydane na podstawie delegacji ustawowej zawartej w art. 95 § 5 KPoW, Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 listopada 2003 roku *w sprawie wykroczeń, za które strażnicy straży gminnych są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego*, wraz z późniejszymi zmianami wymieniają kategorie wykroczeń, za jakie strażnicy mogą nakładać mandaty oraz zobowiązuje ich do uzyskiwania upoważnienia do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego wydawanych na wnioszek komendanta straży gminnej przez właściwego wójta (burmistrza).

Strażnicy posiadają upoważnienie do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego wystawione przez Burmistrza Miasta Aleksandrów Kujawski. Sprawdzono upoważnienia:

- upoważnienie nr _____, przez: Arkadiusz Gralak – Burmistrz Miasta Aleksandrów Kujawski,
- upoważnienie nr _____, wydane 30.12.2022 roku, przez: Arkadiusz Gralak – Burmistrz Miasta Aleksandrów Kujawski.

Wystawione upoważnienia nie zawierają wszystkich elementów wskazanych w § 4 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 listopada 2003 r. *w sprawie wykroczeń, za które strażnicy straży gminnych są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego* (tj. Dz.U. 2022 r., poz. 1350).

Na obu upoważnieniach brakuje odcisku pieczęci urzędowych.

4. Doprowadzanie osób.

W okresie poddanym kontroli nie odnotowano interwencji skutkujących potrzebą doprowadzenia osoby do miejsca zamieszkania bądź osadzenia w policyjnym Pomieszczeniu Dla Osób Zatrzymanych w celu wytrzeźwienia. W związku z powyższym nie sprawdzono dokumentacji pod kątem weryfikacji, czy podejmowane czynności są zgodne z procedurą opisaną w Ustawie z dnia 26 października 1982 roku *o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi* oraz z przesłankami określonymi w art. 11 ust. 1 pkt. 7 Ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku *o strażach gminnych*.

II. Użycie broni palnej oraz środków przymusu bezpośredniego.

Zgodnie z § 5 ust. 1 Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 11 czerwca 2014 roku *w sprawie sposobu przechowywania i ewidencjonowania środków przymusu bezpośredniego przez strażników gminnych (miejskich)* (Dz.U. 2014 poz. 777) kajdanki zakładane na ręce, siatki obezwładniające oraz pałki służbowe są ewidencjonowane w książce ewidencji kajdanek zakładanych na ręce, siatek obezwładniających i pałek służbowych.

Zgodnie z § 6 ust. 1 cytowanego Rozporządzenia przedmioty przeznaczone do obezwładniania osób za pomocą energii elektrycznej o średniej wartości prądu w obwodzie nieprzekraczającej 10 mA oraz ręczne miotacze substancji obezwładniających są ewidencjonowane w książce ewidencji przedmiotów przeznaczonych do obezwładniania osób za pomocą energii elektrycznej o średniej wartości prądu w obwodzie nieprzekraczającej 10 mA i ręcznych miotaczy substancji obezwładniających.

W związku z powyższym ręczne miotacze gazu powinny być zarejestrowane w ewidencji przedmiotów przeznaczonych do obezwładniania osób za pomocą energii elektrycznej o średniej wartości prądu w obwodzie nieprzekraczającej 10 mA i ręcznych miotaczy substancji obezwładniających, natomiast pałki służbowe i kajdanki w ewidencji kajdanek zakładanych na ręce, siatek obezwładniających i pałek służbowych.

Kontrolowana Książka ewidencji środków przymusu bezpośredniego częściowo zawiera informacje wymagane ww. Rozporządzeniem. Brakuje rubryki na podpis osoby dokonującej wpisu, a dodatkowo posiada niepotrzebne rubryki: użytkownik oraz podpis użytkownika.

Środki przymusu bezpośredniego są przechowywane w pomieszczeniu użytkowanym przez strażników w sposób uniemożliwiający dostęp osobom postronnym zgodnie z § 2 cytowanego wyżej Rozporządzenia.

Straż Miejska w Aleksandrowie Kujawskim w kontrolowanym okresie nie odnotowała interwencji ze skutkowym użyciem środków przymusu bezpośredniego, w związku z powyższym nie sprawdzono powyższego zagadnienia. Pozostałe są odnotowane w notatnikach służbowych zgodnie z art 51 ust. 4 ustawy z dnia a 24 maja 2013 roku *o środkach przymusu bezpośredniego i broni palnej* (t.j. Dz.U. 2023 poz. 202).

III. Ewidencja etatów, wyposażenia i wyników działań straży.

Komendant okazał ewidencję wyników wyposażenia i wyników działania straży, które są prowadzone w cyklu półrocznym za okres 1 stycznia – 30 czerwca 2022 roku oraz za okres 1 stycznia – 31 grudnia 2022 roku sporządzoną zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 12 listopada 2009 roku *w sprawie zakresu i sposobu prowadzenia przez straże gminne (miejskie) ewidencji etatów, wyposażenia oraz wyników działań straży* (t.j. Dz.U. 2017 poz. 1502).

Ze zgromadzonych materiałów wynika, iż strażnicy miejscy w okresie objętym kontrolą prowadzili działania z zakresu: wylapywania bezpańskich zwierząt, kontroli strefy płatnego parkowania, konwojowania wartości pieniężnych, asystowania pracownikom Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Aleksandrowie Kujawskim, zabezpieczaniem miejsc zdarzeń drogowych do czasu przyjazdu innych służb, sprawdzaniem dla wydziałów urzędu miasta tzw. deklaracji śmieciowych oraz kontrolą segregacji odpadów.

Inne spostrzeżenia.

W trakcie prowadzonej kontroli zauważono, że Komendant w uporządkowany sposób prowadzi i przechowuje dokumentację służbową, dzięki czemu nie ma problemu z odnalezieniem potrzebnych dokumentów. Do dyspozycji strażników jest tylko jedno pomieszczenie o niewielkiej powierzchni, w którym przechowywana jest dokumentacja, sprzęt, wyposażenie i umundurowanie służbowe. Pomieszczenie to służy funkcjonariuszom również jako szatnia.

POUCZENIE

Poprzez zamieszczenie w protokole kontroli niżej wymienionych pouczeń, kontrolujący informują Burmistrza Miasta Aleksandrów Kujawski o przysługujących mu prawach:

- zgłoszenia umotywowanych zastrzeżeń do ustaleń zawartych w protokole w ciągu 7 dni od daty doręczenia protokołu;
- odmowy podpisania niniejszego protokołu kontroli z jednoczesnym obowiązkiem złożenia na tę okoliczność, w terminie 7 dni, wyjaśnień dotyczących przyczyn odmowy podpisania protokołu.

Niniejszy protokół sporządzono w trzech jednobrzmiących egzemplarzach, spośród których egzemplarze nr 2 i 3 proszę podpisać, a następnie odesłać w terminie 7 dni od otrzymania protokołu na adres:

w celu kontynuowania procedury opisanej w Rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 grudnia 2009 roku *w sprawie trybu sprawowania nadzoru nad działalnością straży gminnych/miejskich.*

Bydgoszcz, 13 kwietnia 2023 roku

za zespół kontrolujący podpisał:

.....
(podpis kierownika jednostki kontrolowanej)

Wyk. w 3 egz.:

- egz. nr 1 – Burmistrz Miasta Aleksandrów Kujawski,
- egz. nr 2 – Wojewoda Kujawsko-Pomorski,
- egz. nr 3 – KWP w Bydgoszczy.